

Charte de développement des projets photovoltaïques dans le Puy-de-Dôme



Le développement des énergies renouvelables est une des grandes politiques nationales. Celle-ci est notamment traduite au travers de la stratégie nationale bas carbone (diviser par 4 les émissions de gaz à effet de serre à l'horizon 2050) ou encore par la programmation pluriannuelle de l'énergie (PPE) qui a pour ambition de porter à 33 % la part des énergies renouvelables dans le mix énergétique en 2028 par rapport à 2016. Localement, le schéma régional d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires (SRADDET) affiche l'objectif d'une multiplication par 10 de la production photovoltaïque en 2030 par rapport à 2015.

La décarbonation de notre économie nécessitera ainsi le développement volontariste des énergies renouvelables, et en particulier celui de l'électricité d'origine photovoltaïque, objet de la présente charte.

Il est important dans le même temps que ces projets prennent également en compte les autres politiques publiques structurantes, en particulier celle de la préservation des sols, des espaces naturels, agricoles et forestiers et du patrimoine paysager et bâti. Ces enjeux sont repris dans la stratégie régionale Eau-Air-Sol, qui fixe notamment pour objectifs d'atteindre le zéro artificialisation nette en région à l'horizon 2040 et de réduire la consommation foncière réelle d'au moins 50 % en 2027, et sont déclinés à travers le volet biodiversité du SRADDET. Le développement du photovoltaïque doit en outre se faire en cohérence avec le Schéma régional de raccordement au réseau des énergies renouvelables d'Auvergne-Rhône-Alpes (S3R ENR).

Il convient par conséquent de poursuivre et d'encourager le développement des projets photovoltaïques de façon organisée, en limitant au maximum la consommation de foncier naturel et agricole et en territorialisant de façon pertinente ce développement. C'est l'objet de cette charte.

Dans le Puy-de-Dôme, il est constaté une dynamique positive de développement de projets de production d'électricité à partir d'énergie photovoltaïque avec en particulier un nombre croissant de projets de centrales photovoltaïques au sol.

Cette dynamique de projets se retrouve au sein de plusieurs départements de la région comme le Cantal, la Drome ou le Rhône, qui se sont également lancés dans la démarche d'élaboration d'une charte sur le photovoltaïque. Une réflexion régionale est par ailleurs en cours dans le cadre de la stratégie régionale de l'État Eau Air Sol, en lien avec le Comité régional solaire, instance régionale de concertation. La présente charte a ainsi vocation à contribuer à ces démarches collectives et à s'articuler avec elles. Il convient dans ce cadre à veiller à la cohérence des principes retenus avec ceux de ces autres démarches, dans le respect des spécificités de chaque contexte.

Les partenaires co-signataires de la présente charte de développement des projets photovoltaïques dans le Puy-De-Dôme se proposent de porter collectivement les objectifs suivants :

- ~> un objectif de développement du solaire photovoltaïque ambitieux en cohérence avec les objectifs français et traduit au niveau régional au sein du SRADDET :
 - ▶ en organisant le développement de projets photovoltaïques au travers des documents d'urbanisme (règles et zonage) ;
 - ▶ en accompagnant le développement de projets dans le cadre du comité des énergies renouvelables du Puy-de-Dôme ;
 - ▶ en identifiant les potentiels de développement et les sites favorables au développement de solutions photovoltaïques en toiture, en ombrière et au sol ;

- ~> un objectif de préservation du foncier agricole, naturel et forestier et du patrimoine :
 - ▶ en encourageant l'installation de panneaux photovoltaïques sur toitures (hors enjeux patrimoniaux) et sur des sols déjà artificialisés (ombrières sur parking) ou fortement dégradés et pollués pour lesquels la restitution aux espaces naturels ou une reconversion à l'agriculture n'est pas raisonnablement envisageable ;
 - ▶ en encadrant le développement de projets de panneaux photovoltaïques au sol afin de cibler celui-ci sur les situations et localisations où il est explicitement acté par une démarche territoriale impliquant les collectivités et les acteurs locaux et où il est constaté l'absence d'impact environnemental, agricole ou forestier problématique ;
 - ▶ en veillant à une intégration paysagère de qualité des projets et à la prise en compte du patrimoine bâti environnant.

Ces objectifs sont déclinés et précisés au travers des fiches jointes, qui se rapportent respectivement aux projets photovoltaïques en toitures, aux projets photovoltaïques en ombrières et aux projets photovoltaïques au sol.

Ces projets nécessitent des démarches administratives auprès de différents acteurs publics dont l'État, les intercommunalités, les communes, les opérateurs de réseaux, avec des avis des porteurs de schéma de cohérence territoriale (SCoT), des parcs naturels régionaux et des différentes commissions (commission départementale de protection des espaces naturels agricoles et forestiers – CDPENAF – et commission départementale de la nature des paysages et des sites – CDNPS).

La présente charte a vocation à servir de référence lors de ces différentes démarches et à proposer un cadre clair et prévisible pour les porteurs de projet afin d'orienter les choix de localisation et les formes de leurs projets.

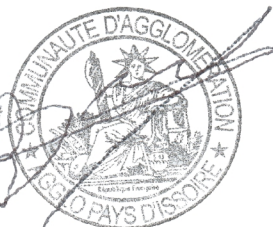
Monsieur Philippe CHOPIN
Préfet du Puy-de-Dôme



Monsieur Olivier BIANCHI
Président de la métropole
Clermont Auvergne Métropole



Monsieur Bertrand BARRAUD
Président de la communauté d'agglomération
du Pays d'Issoire



Pays
de
Saint-Eloy
communauté de communes

Monsieur Laurent DUMAS
Président de la communauté de communes
du Pays de Saint-Eloy



Monsieur Tony BERNARD
Président de la communauté de communes
de Thiers Dore et Montagne



Monsieur Lionel CHAUVIN
Président du conseil départemental du Puy-de-Dôme



Monsieur Frédéric BONNICHON
Président de la communauté d'agglomération
de Riom Limagne et Volcans



Monsieur Sébastien GUILLOT
Président de la communauté de communes
de Combrailles Sioule et Morge



Monsieur Gérard GUILLAUME
Président de la communauté de communes
de Billom Communauté



Monsieur Lionel GAY
Président de la communauté de communes
du Massif du Sancy



Monsieur Claude RAYNAUD
Président de la communauté de communes
de Plaine-Limagne



Monsieur Daniel FORESTIER
Président de la communauté de communes
de Ambert Livradois Forez



Monsieur Alain MERCIER
Président de la communauté de communes
de Dômes Sancy Artense



Monsieur Lionel CHAUVIN
Président du parc naturel régional des
Volcans d'Auvergne



Monsieur Boris SOUCHAL
Président du Syndicat mixte pour l'aménagement
et le développement des Combrailles



Monsieur Pascal PIGOT
Président de la communauté de communes de
Mond'Arverne Communauté



Madame Elisabeth BRUSSAT
Présidente de la communauté de communes
de Entre Dore et Allier



Monsieur Stéphane RODIER
Président du parc naturel régional
Livradois Forez



Monsieur Dominique ADENOT
Président du Grand Clermont



Madame Éliane AUBERGER
Présidente du conservatoire d'espaces
naturels d'Auvergne


Monsieur Rémi CHABRILLAT
Président de l'ADHUME



Monsieur David CHAUVE
Président de la Chambre d'Agriculture
du Puy-de-Dôme



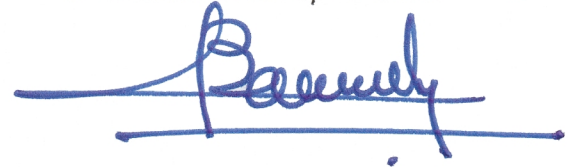
Monsieur Jean-Luc HELBERT
Président de la Chambre de Métiers et
de l'Artisanat du Puy-de-Dôme



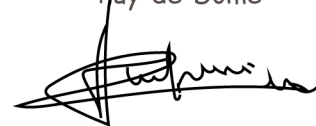
Monsieur Sébastien GOUTTEBEL
Président de Territoire d'Énergie
Puy-de-Dôme



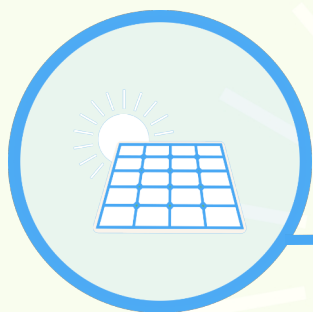
Monsieur Claude BARBIN
Président de la Chambre de Commerce
et d'Industrie du Puy-de-Dôme



Madame Isabelle ALEDO PIEDPREMIER
Présidente de France Nature Environnement
Puy-de-Dôme

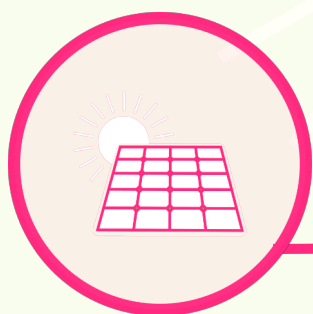


SOMMAIRE



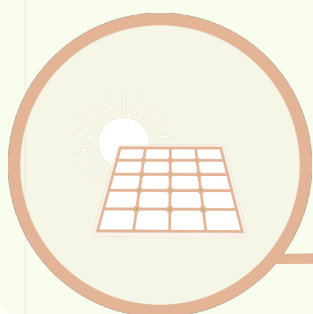
FICHE 1 : Les projets de photovoltaïque en toitures

Page 8 à 9



FICHE 2 : Les projets photovoltaïques en ombrières

Page 10 à 11



FICHE 3 : Les projets de centrales photovoltaïques au sol

Page 12 à 17



Fiche 1

Les projets de photovoltaïque en toitures

Cette fiche concerne les projets de panneaux photovoltaïques installés sur les toitures de constructions individuelles, d'entreprises de bâtiments publics ou d'exploitations agricoles.

Contexte dans le Puy-De-Dôme

La surface totale de toiture existante dans le département du Puy-de-Dôme est estimée à 13 600 ha, répartie entre les bâtiments d'habitation, les bâtiments agricoles et industriels, les bâtiments tertiaires publics et privés.

Une part importante des objectifs de développement du photovoltaïque doit être assurée par le développement de ce type d'installations sur toiture. Le rythme de développement constaté entre 2015 et 2019 est de l'ordre de 1300 installations par an pour une puissance moyenne annuelle de 1,2 MWc. Ce rythme doit donc être accéléré.

Des évolutions réglementaires récentes ou à venir vont participer à cette accélération :

- 🌊 le décret tertiaire, qui oblige l'ensemble des bâtiments tertiaires publics et privés à effectuer des économies d'énergie échelonnées entre 2030 et 2050, impliquera le développement de production d'énergie renouvelable dans ces bâtiments, dont des solutions photovoltaïques ;
- 🌊 la loi climat et résilience, dans son article 101, rendant obligatoire l'intégration de toiture végétalisée ou photovoltaïque sur les bâtiments commerciaux ou de bureaux, neufs ou en rénovation lourde, à concurrence d'au moins 30 % de la surface ;
- 🌊 la norme de construction RE 2020, avec la prise en compte dans le bilan énergétique global du bâtiment de la production d'énergie intégrée dans le bâtiment.

Cette dynamique doit être complétée et accentuée par les politiques portées par les acteurs du territoire :

- 🌊 intégration de solutions photovoltaïques dans les bâtiments des collectivités et de l'État ne présentant pas d'enjeux patrimoniaux ;
- 🌊 incitation des acteurs industriels et agricoles pour l'intégration sur les bâtiments professionnels ;
- 🌊 facilitation d'intégration de ces solutions dans les bâtiments d'habitation en construction neuve, notamment dans le cadre de l'élaboration des documents cadre locaux d'urbanisme (ScoT, PLU et PLUi), dans le respect des enjeux patrimoniaux.

Dans le cas particulier des installations sur bâtiments agricoles, de nombreux projets de constructions neuves ont émergé dans le département ces dernières années. Une attention particulière est apportée dans l'analyse de la nécessité agricole du bâtiment, notamment sa surface et son lieu d'implantation. Il importe en effet que l'installation de panneaux photovoltaïques ne reste dans ces situations qu'un bénéfice complémentaire et que la motivation de construction d'un bâtiment soit jugée au regard de la seule nécessité agricole.





Les règles de la Charte



Favoriser le développement de projets de photovoltaïques en priorité en toiture

A cette fin, identifier les potentiels de développement en toiture, notamment les grandes surfaces des bâtiments industriels et tertiaires, dont le patrimoine public. Cette identification pourra être le support d'une stratégie territoriale d'équipement de ces bâtiments, par exemple via des démarches d'appel à manifestation d'intérêt pour équiper largement ces surfaces. Par ailleurs, une communication régulière auprès du grand public rappellera les possibilités en matière de panneaux en toiture et leur intérêt, afin de mobiliser autant que possible ce potentiel.



Intégrer dans le règlement des PLU(i) des dispositions permettant d'optimiser le rendement des installations

Par exemple, sur l'orientation et l'inclinaison des pentes de toitures : dans les secteurs où cela respecte le contexte patrimonial, autoriser des pentes de toiture entre 0 et 30 ° pour un niveau de performance suffisant des panneaux.



Intégrer dans le règlement des PLU(i) des prescriptions techniques pour l'implantation des panneaux qui permettent une intégration paysagère favorable des installations

Ces règles techniques doivent être définies dans le cadre d'une analyse territoriale, afin d'adapter le niveau d'exigence selon les zones et la visibilité afin de permettre la préservation des paysages et/ou du patrimoine sans pour autant induire une rigidité excessive.



Veiller à la réalité de la nécessité agricole des constructions neuves agricoles accueillant du photovoltaïque, notamment au regard du dimensionnement du bâtiment et de sa localisation, en comparaison de l'activité de l'exploitation et de son développement.

Il convient en effet de proscrire la construction de bâtiments consommant de l'espace en zone agricole sans justification agricole réelle.



Pour les projets en secteurs protégés, associer systématiquement l'architecte des bâtiments de France en amont pour identifier les possibilités d'implantation

Dans les secteurs protégés (sites patrimoniaux remarquables, abords de monuments historiques, sites classés et inscrits...), l'architecte des bâtiments de France (ABF) sera sollicité pour conseiller les porteurs de projet sur les faisabilités, sur les solutions techniques et les implantations possibles.





Fiche 2

Les projets photovoltaïques en ombrières

Une ombrière photovoltaïque est une structure destinée à fournir de l'ombre. À la différence d'un bâtiment, une ombrière comprend au plus deux faces assurant le clos. Ces installations peuvent être implantées soit sur des sites artificialisés de stationnement de véhicules, de dépôt de matériels et de matériaux, de stockage de matières premières ou de déchets, soit sur des zones agricoles où l'intérêt de la mise en place de solution d'ombrage est clairement démontré.

Contexte dans le Puy-De-Dôme

Le contexte de développement des ombrières photovoltaïques dans le Puy-de-Dôme est historiquement centré sur les solutions d'ombrières de parking. Bien que non connu précisément en l'absence d'une estimation détaillée des surfaces des parkings existants dans le Puy-de-Dôme, il apparaît qu'un potentiel important de couverture par des ombrières existe. Les parkings les plus intéressants sont en premier lieu les grandes unités, constituant des parcelles importantes, tels que les parkings de grandes surfaces commerciales ou de loisirs, d'équipements publics importants ou d'entreprises.

Deux sites ont particulièrement été pionniers, avec des installations en fonctionnement dès 2012, à savoir le parking des employés de la société Trelleborg et le parking de l'hôpital Estaing, à Clermont-Ferrand.

Depuis, plusieurs dossiers ont fait l'objet d'étude et ont été retenus dans le cadre des appels d'offre de la commission de régulation de l'énergie (CRE), sans travaux ou mise en service. L'accroissement de la puissance installée a donc été assez faible au cœur des années 2010.



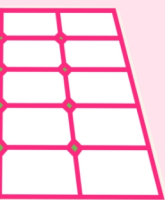
Ombrières CHU Estaing – Clermont-Ferrand



Ombrières Trelleborg – Clermont-Ferrand

Le rythme d'installation a été récemment redynamisé par des projets ponctuels portés par des opérateurs privés ou publics mais surtout par des démarches territoriales sous forme d'appels à manifestation d'intérêt (AMI). Ainsi, Clermont Auvergne Métropole et la communauté d'agglomération Riom Limagne et Volcans ont par exemple initié des études et travaux pour équiper certains parkings publics de leur territoire en 2020-2021. Enfin, l'émergence récente de projet d'ombrières sur secteurs agricoles, à des fins de recherche ou d'amélioration de l'exploitation agricole, invite à intégrer ce potentiel et ces solutions dans le cadre de la charte photovoltaïque.





Les règles de la Charte

1

Favoriser l'émergence d'initiatives publiques et privées pour l'équipement des parkings permanents existants ou en création ;

A cette fin, identifier les potentiels de développement en ombrière de parking, notamment les grandes surfaces des parkings des ERP (hôpitaux, grandes surfaces commerciales, équipements publics...). Cette identification pourra être le support d'une stratégie territoriale d'équipement de ces parkings, par exemple via des démarches d'appel à manifestation d'intérêt pour équiper largement ces surfaces.

La nécessité du parking devra être justifiée en fonction des besoins de stationnement identifiés en local, y compris en tenant compte des possibilités de mutualisation des parkings, sur une même zone d'activité.

2

Réserver l'implantation d'ombrières en agrivoltaïsme aux démarches de recherche et aux situations où une synergie avec l'activité agricole sous-jacente est clairement démontrée

Précision : l'agrivoltaïsme visé ici porte sur l'implantation d'ombrières sur une partie limitée d'une surface agricole avec maintien à des niveaux au moins équivalents à précédemment de l'activité agricole sous-jacente. L'implantation de champs complets sur l'essentiel d'une parcelle, même le cas échéant accueillant de l'herbe et entretenue par des animaux, relève de la fiche n°3 « Centrales photovoltaïques au sol ».

Un certain nombre de projets d'agrivoltaïsme en ombrières sur une partie limitée d'une surface agricole se développent au cours des dernières années. Compte tenu du manque actuel de recul sur ce type de projet, les ombrières agrivoltaïques doivent être à ce stade réservées aux démarches de recherche (expérimentations conduites par un organisme de recherche) ou aux seuls projets démontrant clairement un intérêt des ombrières pour la production agricole sous-jacente.

3

Veiller à une intégration paysagère et patrimoniale de qualité du projet ;

L'intégration paysagère et patrimoniale peut notamment être travaillée au travers du choix des matériaux avec l'usage de structures en bois et de l'organisation des espaces végétalisés proches.

L'impact sur le paysage et sur les espaces bâtis est à apprécier au cas par cas.

En secteurs protégés, il est nécessaire de consulter en amont l'architecte des bâtiments de France afin de déterminer la faisabilité.





Fiche 3

Les projets de centrales photovoltaïques au sol

Les centrales solaires ou parcs photovoltaïques au sol sont le plus souvent des installations de plusieurs mégawatts crêtes (MWc) couvrant généralement plusieurs hectares (ha) de façon totale ou partielle. La charte ne vise pas les installations de faibles puissances installées sur des terrains d'habitation.

Contexte dans le Puy-De-Dôme

Le développement de parcs photovoltaïques au sol dans le Puy-de-Dôme a débuté au milieu des années 2010. Ces premiers projets étaient issus des opportunités identifiées par des acteurs publics de valorisation de parcelles dégradées et sans usages spécifiques possibles, tel que les anciennes décharges municipales, les sites d'enfouissement du VALTOM ou d'anciens sites miniers.

A la fin de l'année 2020, la puissance installée au sol était de 23 MWc. À cette même date, les projets autorisés ou en cours de construction représentaient 34 MWc.

Début 2021, on dénombrait 20 sites faisant l'objet d'études amont dans le département. Ces démarches parfois longues et coûteuses en études amont amènent régulièrement les bureaux d'études à s'assurer en premier lieu de la maîtrise foncière du site envisagé. Ce processus d'identification et de choix des sites d'études ne s'appuie que rarement sur une analyse globale des enjeux, dans l'esprit de la séquence « Éviter, Réduire, Compenser » (ERC).

Les sites ainsi identifiés peuvent présenter des caractéristiques incompatibles avec la politique de préservation des espaces naturels, agricoles et forestiers et de prévention contre les constructions en discontinuité des parties urbanisées en secteur « loi montagne »¹.

Les espaces naturels, agricoles et forestiers présentent des enjeux économiques, patrimoniaux et environnementaux (paysages, production de biens alimentaires, stockage du carbone, gestion de l'eau, espaces de biodiversité...) qu'il **convient de préserver** de l'extension de l'urbanisation et de la pression foncière dont ces espaces font l'objet.

Par ailleurs, le département du Puy-de-Dôme se distingue par une géologie naturelle remarquable avec le massif du Sancy, les monts du Livradois, les monts du Forez, la chaîne des Puys – faille de la Limagne classée UNESCO. L'attrait du territoire puydomois repose notamment sur ce patrimoine exceptionnel, qui forme la richesse des paysages du département.

Le département du Puy-de-Dôme se caractérise aussi par des terres à haute valeur agronomique, tout particulièrement celles de la plaine de la Limagne, qui s'étend du nord au sud du département. Ces espaces agricoles doivent pleinement bénéficier à une production agricole dynamique et diversifiée.

Les projets au sol peuvent et doivent contribuer à l'atteinte des objectifs de développement, définis dans la programmation pluriannuelle de l'énergie (PPE) et du schéma régional d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires (SRADDET) Auvergne-Rhône-Alpes, à condition toutefois de s'inscrire dans un cadre limitant la consommation d'espace.

¹ En secteur loi montagne, l'installation en discontinuité nécessite une dérogation notamment par l'identification d'un zonage spécifique dans son PLU. Cette démarche implique un avis de la CDNPS et de la CDPENAF.



Les règles de la Charte



Favoriser l'implantation de centrales photovoltaïques au sol sur les terrains fortement dégradés ou pollués. Ces sites sont entendus comme ceux dont l'utilisation précédente a altéré substantiellement l'état et pour lesquels leur état actuel et les perspectives futures ne permettent pas d'envisager dans des conditions satisfaisantes une utilisation plus pertinente.

Il s'agit ainsi en particulier des sites dont la remise en état écologique est temporairement impossible, où il n'y a pas d'obligation de réhabilitation agricole, naturelle et/ou paysagère ou de reconversion pour un nouvel usage urbain.

Pour ces sites, l'implantation de panneaux photovoltaïques constitue une utilisation de l'espace le plus souvent pertinente et à encourager. Elle peut par conséquent être validée en l'absence d'une démarche territoriale plus globale identifiant les zones pertinentes et acceptées pour l'implantation de photovoltaïque au sol, telle que décrite au point 3 ci-après.

Le guide sur « L'instruction des demandes d'autorisations d'urbanisme pour les centrales solaires au sol (MTES/MCTRCT, 2020) donne des exemples de sites pollués :

- ▶ des terrains militaires faisant l'objet d'une pollution pyrotechnique ou fortement artificialisés,
- ▶ d'anciennes décharges réhabilitées présentant des enjeux limités en termes de biodiversité ou de paysage,
- ▶ des friches industrielles polluées.

Les friches industrielles concernent des installations inexploitées dans lesquelles la contamination de l'environnement conduit à un réaménagement difficile et le plus souvent non viable économiquement. La pollution présente un caractère concentré, à savoir des teneurs souvent élevées et sur une surface réduite (quelques dizaines d'hectares au maximum).

En amont du projet de centrale photovoltaïque au sol, des études techniques devront être menées pour vérifier, quantifier les pollutions présentes et évaluée financièrement les coûts de dépollution. Le dossier d'évaluation environnementale du projet devra notamment comporter ces études.





Refuser les projets sur les secteurs naturels, agricoles ou forestiers à forts enjeux ;

A contrario du point précédent, les sites revêtant des enjeux particuliers d'un point de vue naturel, agricole ou forestier sont à exclure de l'implantation au sol de panneaux photovoltaïques. Le dossier d'évaluation environnementale du projet devra ainsi montrer que l'implantation du projet n'est pas située dans un secteur à forts enjeux. Par exception, une telle implantation pourra toutefois être acceptée dans les cas particuliers où la nature et la conduite du projet le conduisent clairement à n'avoir aucun impact ou à avoir un impact positif sur l'enjeu naturel, agricole ou forestier concerné.

Ces secteurs à enjeux peuvent être de plusieurs natures.

Il s'agit en premier lieu des espaces faisant l'objet d'une protection forte des espaces naturels tels que les réserves naturelles nationales et régionales, les sites couverts par un arrêté de protection de biotope, de géotope ou d'habitats naturels, les zones où un arrêté de prescriptions générales a été pris.

Cela inclut également les sites Natura 2000, ainsi que les zones de continuités écologiques importantes pour le maintien et le développement de la biodiversité tels les éléments de la trame verte et bleue, dont les réservoirs de biodiversité identifiés dans les documents d'urbanisme et le SRADDET.

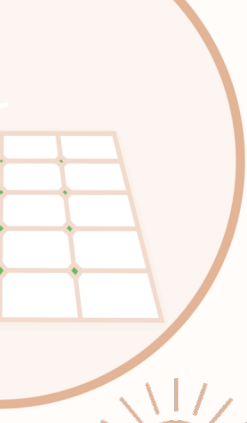
Les zones de compensation résultant de la mise en œuvre des mesures d'évitement, de réduction ou de compensation des impacts d'un projet d'aménagement (y compris les zones de compensation défrichement) sont de même à prendre en compte.

En matière forestière, certains espaces sont à forts enjeux notamment les zones en forêts anciennes, les espaces boisés classés (EBC), les réserves biologiques de l'Office national des forêts (ONF) et les forêts sous document de gestion durable ou ayant bénéficié d'une aide à la plantation rendant le défrichement interdit.

Certains espaces se caractérisent de par leurs caractères paysager et patrimonial remarquables. Ils peuvent être identifiés en tant que sites classés ou inscrits, être labellisés grands sites de France ou constituer un bien UNESCO (y compris sa zone tampon). Les abords des monuments historiques, les sites patrimoniaux remarquables, les sites gérés par les conservatoires des espaces naturels (CEN), les espaces naturels sensibles du conseil départemental et d'initiative locale sont à considérer comme des secteurs à forts enjeux.

Enfin, les secteurs agricoles représentant un potentiel agronomique fort ou important pour le maintien de certaines productions (terres de productivité agricole élevée, prairies ou pâture importantes pour l'équilibre des systèmes d'élevage, parcelles incluses dans un périmètre AOC viticole et pouvant faire l'objet d'une plantation, etc.) sont également à considérer comme zones à enjeux à préserver.





Identifier les zones favorables à l'implantation de panneaux photovoltaïques au sol au travers d'une approche territoriale ;

Hors implantation sur terrains fortement dégradés ou pollués, seuls les projets photovoltaïques au sol respectant les ciblage et conditions résultant d'une approche territoriale pertinente seront acceptés.

➤ a) **Zonage explicite dans le cadre d'un document d'urbanisme**

Le PLU(i) constitue le support pertinent pour décliner une approche territoriale notamment en déclinant les ambitions de développement du photovoltaïque par un zonage et un règlement spécifique.

L'intérêt du PLU(i) est qu'il résulte d'une procédure qui d'une part permet l'expression d'une volonté politique et d'autre part assure une analyse et une prise en compte de l'ensemble des enjeux, notamment environnementaux et de consommation d'espace, et la possibilité de participation et d'expression de l'ensemble des acteurs du territoire.

Dans le cadre de l'élaboration ou de la modification des PLU(i), une analyse des secteurs pertinents d'implantation devra être réalisée afin de conduire à l'adoption d'un zonage explicite des lieux possibles d'implantation de photovoltaïque au sol. Ce zonage sera ensuite utilisé lors de l'instruction des projets photovoltaïques afin d'accepter ou de refuser leur localisation, sans nécessiter de nouvelle analyse sur ce point.

L'analyse conduite devra identifier les zones sur lesquelles l'implantation de panneaux photovoltaïques au sol ressort pertinente. Il pourra s'agir en particulier :

- d'anciennes mines ou sites miniers,
- d'anciennes carrières sans perspectives de réhabilitation agricole, paysagère ou naturelle,
- de certains espaces ouverts en zone industrielle ou artisanale,
- de délaissés routiers, ferroviaires et d'aérodromes,
- de zones soumises à aléa technologique,
- de plans d'eau artificialisés (« Photovoltaïque flottant ») sous réserve que l'étude d'impact démontre, entre autres, la compatibilité avec l'usage du plan d'eau et de la ou les activité(s) exercée(s) dessus.





Pour le reste du territoire, l'analyse devra justifier le choix des zones favorables au développement du photovoltaïque au sol au regard d'une analyse agricole, forestière et environnementale démontrant l'absence d'atteinte substantielle aux enjeux du site. Le premier principe, celui d'éviter, de la séquence « éviter-réduire-compenser » sera appliqué. Les secteurs à forts enjeux (confère règle 2 ci-avant) seront par ailleurs préservés et systématiquement exclus du zonage. Les autres potentiels usages des zones favorables à l'implantation de panneaux photovoltaïques au sol seront à identifier afin d'éviter des reports d'urbanisation sur des espaces naturels, agricoles ou forestiers.

Dans tous les cas, le zonage privilégiera les zones pour lesquelles l'incidence paysagère est limitée.

A l'échelle du PLU(i), il conviendra de montrer la cohérence entre les objectifs de développement des énergies renouvelables solaires du territoire et le potentiel identifié en installation au sol. Le comité EnR pourra être mobilisé sur ce point.



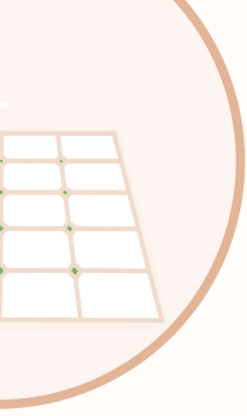
b) A défaut, zonage dans le cadre d'une démarche territoriale équivalente

A défaut d'existence d'un PLU(i) ou d'un zonage spécifique dans un PLU(i) existant, il est favorisé la réalisation d'une démarche territoriale a minima à l'échelle intercommunale afin de porter une stratégie de développement des énergies renouvelables répondant aux besoins du territoire.

A titre d'exemple, cette démarche territoriale pourra être engagée dans le cadre d'un plan climat-air-énergie territorial (PCAET), lors de son élaboration, de son évaluation ou de sa révision.

Pour valoir zonage dans le cadre des procédures d'instruction des projets photovoltaïques, cette démarche territoriale doit être similaire à celle menée dans le cadre d'un PLU(i) pour élaborer un zonage des zones pertinentes d'implantation de photovoltaïque au sol telle que décrite au point a) ci-avant. Les zones favorables à l'implantation de panneaux photovoltaïques au sol devront faire l'objet d'un accord explicite de la ou des communes concernées et de la ou des intercommunalités concernées. En outre, une concertation locale devra être menée et conclue a minima par une consultation du public et un avis favorable de la CDPENAF.





~> c) **A défaut, analyse au cas par cas à travers un ensemble de conditions strictes à respecter**

Pour un projet de centrale photovoltaïque au sol situé sur le territoire d'une collectivité n'ayant pas mené une démarche territoriale telle que définie au point a) ou b), l'ensemble des conditions suivantes devra être respecté pour que le projet soit accepté du point de vue de sa localisation :

- ▶ l'implantation de panneaux photovoltaïques au sol devront faire l'objet d'un accord explicite de la ou des communes concernées et du ou des intercommunalités concernées ;
- ▶ l'étude d'impact devra le cas échéant démontrer, au regard d'une analyse agricole et environnementale, l'absence d'atteinte aux enjeux du site. Le premier principe, celui d'éviter, de la séquence « éviter-réduire-compenser » sera appliqué. Les secteurs à forts enjeux (confère règle 2) seront préservés ;
- ▶ un avis sera prononcé par la CDPENAF afin que cet avis figure au dossier soumis le cas échéant à l'enquête publique ;
- ▶ le projet devra faire l'objet d'un avis favorable suite à l'enquête publique.

Il est recommandé par ailleurs que le projet fasse l'objet, en amont du dépôt des autorisations administratives, d'une présentation aux acteurs institutionnels représentés au comité EnR.



Veiller à une intégration paysagère et patrimoniale de qualité du projet ;

Une intégration paysagère de qualité comprend notamment un accompagnement paysager des abords et de l'accès au site (plantation, haies bocagères d'essences locales), une gestion des eaux de pluies en surface et par infiltration sur site, une gestion du végétal sous les panneaux excluant l'usage de produits phytosanitaires.



**Direction départementale
des territoires du Puy-de-
Dôme**



**Directeur de publication :
Guilhem BRUN**

**Rédacteurs :
Céline BARRAILH
Alexandre BRETEAU
Geoffrey PRIOLET**

2022

7, rue Léo Lagrange – 63000
Clermont-Ferrand
ddt@puy-de-dome.gouv.fr
www.puy-de-dome.gouv.fr

Photographies :

Première de couverture : Pixabay droite, DDT63 SPAR ATP CH gauche ; Fiche1 : de gauche à droite : Terra Arnaud Bouissou, DDT63 SPAR ATP CH-2021, Pixabay ; Fiche2 : DDT63 SPAR ATP CH-2021 ; Fiche3:Pixabay

Conception graphique : - première de couverture : DDT63 SPAR/ATP CH inspiré par freepik
- reste du document : DDT63 SPAR/ATP CH