

# La politique de l'eau et de la nature dans le Puy de Dôme



Repérage de zone humide – photo DDT63

## 1 - Fonctionnement MISEN

## 2 – Actions de la MISEN

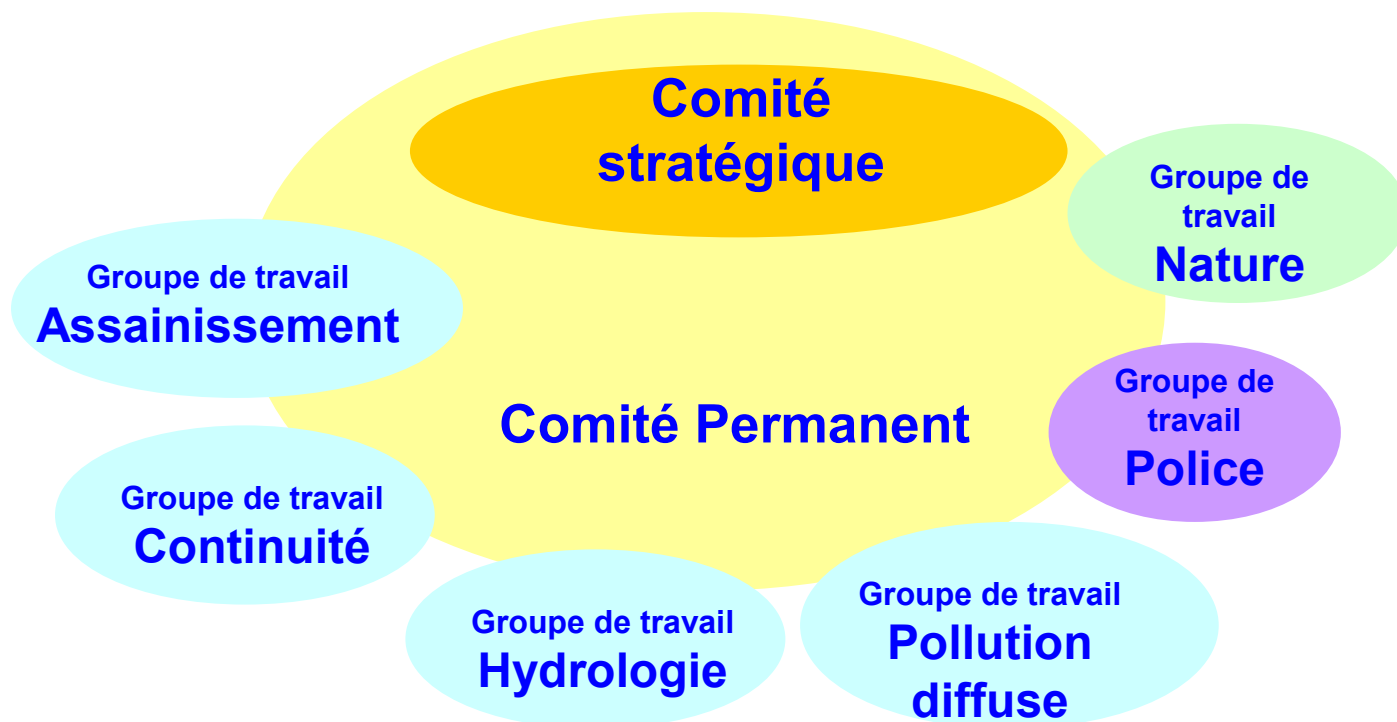
### 2.1 - Instruire et contrôler

### 2.2 - Favoriser la gouvernance locale

### 2.3 - Inciter financièrement

### 2.4 - Communiquer - informer

# Fonctionnement de la MISEN en 2014



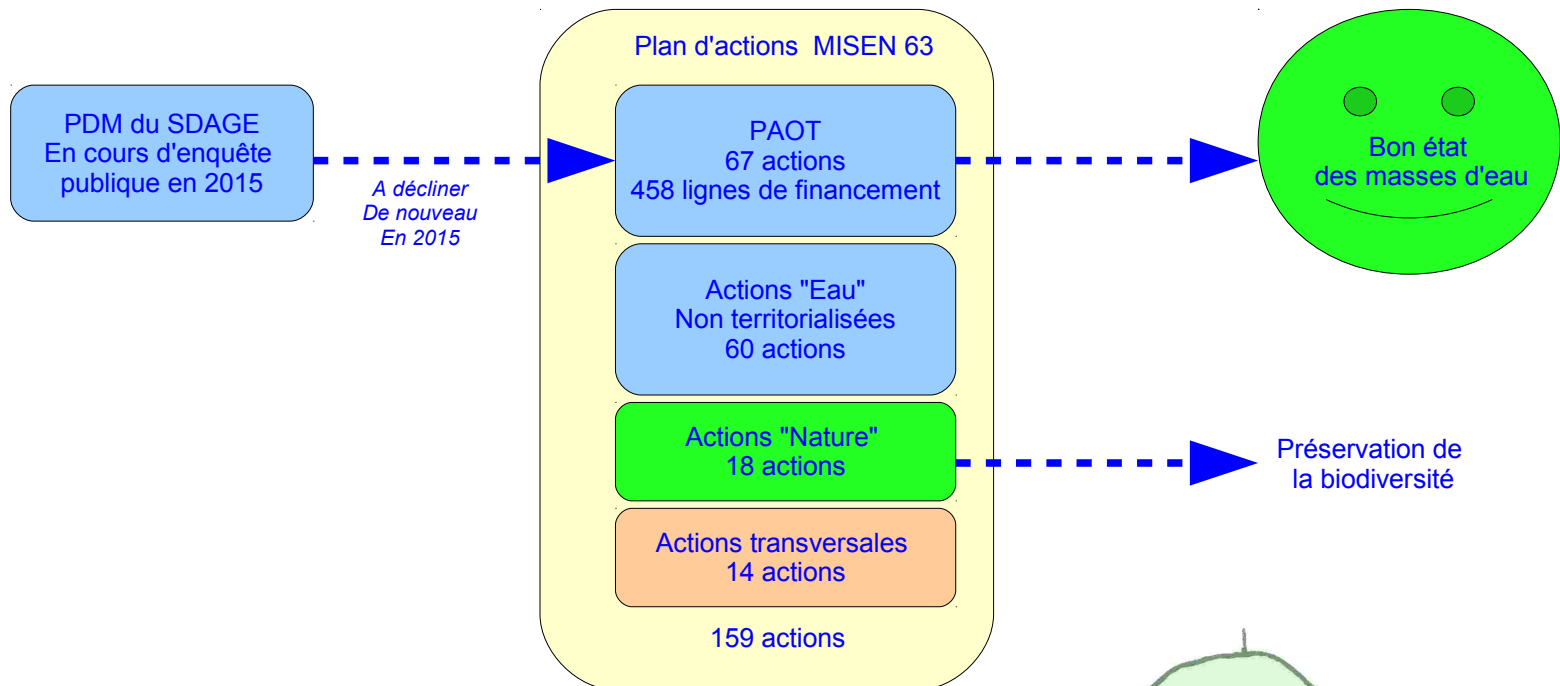
**1 réunion du comité stratégique**  
**4 réunions du comité permanent**  
**Plus de 15 réunions de groupes de travail**

# Un programme d'actions de la MISEN en 10 axes

- E1 : Structurer et développer une gouvernance eau
- E2 : Gérer la ressource en eau
- E3 : Améliorer et préserver la qualité des eaux
- E4 : Contribuer à la connaissance et à la prévention des risques liés à l'eau
- E5 : Préserver et restaurer les milieux aquatiques pour un bon état écologique
- **N1 : Protéger les habitats et les espèces d'intérêt communautaire dans le cadre du réseau NATURA 2000**
- **N2 : Protéger la faune et la flore sauvages**
- **N3 : Prendre en compte en amont les impacts sur l'environnement**
- **T1 : Informer, communiquer et gérer les données sur l'eau et la nature**
- **T2 : Organiser les actions de la police de l'eau et de la nature**

# Programme MISEN et PDM, PAOT

- Directive Cadre sur l'Eau : le bon état en 2015, ou 2021 ou 2027
- **SDAGE par grand bassin hydrographique**
  - des objectifs par masse d'eau
  - un programme de mesures (PDM) pour atteindre ces objectifs
  - **Plan d'Action Opérationnel Territorialisé par département**
    - *Pour un rapportage au ministère puis à l'Europe*



# Les action de la MISEN

**2.1 - Instruire et contrôler**

**2.2 - Favoriser la gouvernance locale**

**2.3 - Inciter financièrement**

**2.4 - Communiquer - informer**

**Instruire**

pour encadrer les activités et projets et limiter les impacts

- 23 autorisations loi sur l'eau délivrées, 69 arrêtés de prescriptions spécifiques suite à déclaration de travaux/ouvrages, 81 récépissés de déclaration simples de travaux/ouvrages, 185 avis préalables à travaux,
- 441 dossiers de manifestation sportive en plein air instruits dont 55 avec étude d'incidence Natura 2000,
- 11 dossiers de dérogation espèces protégées (hors cormoran)
- 28 évaluation d'incidence Natura 2000 (hors loi sur l'eau et manifestation) : 10 ICPE, 7 documents d'urbanisme, ...

## Contrôler pour ...

- vérifier que les prescriptions qui sont édictées sont effectivement appliquées,
- s'assurer que les prescriptions édictées sont effectivement contrôlables, cohérentes avec la protection du milieu et réalistes,
- constater les manquements ou infractions et engager les procédures correctives et/ou répressives,
- faire changer des pratiques qui impactent le milieu aquatique (ex : ZNT, drainage de zone humide).



## Deux types de contrôles possibles

	<b>administratif</b>	<b>judiciaire</b>
Référence	L.171-1 et suivant du CE	L.172-1 et suivant du CE
Autorité	Préfet	Procureur
Qui peut le réaliser	Fonctionnaire	Fonctionnaire commissionné et assermenté , ...
But	Préventif Vérifier le respect des règles	Répressif Constater une infraction
Suite	Rapport de manquement Suite administrative	Procès verbal Suite pénale
Diffusion	Rapport transmis à l'intéressé avec contradictoire	PV non transmis à l'intéressé. Copie à fédé si concernée

- un plan de contrôle validé en MISEN stratégique pour fixer les objectifs et définir un pilote par action
- 2 réunions du groupe police MISEN en 2014 pour suivre l'avancement du plan de contrôle
- un protocole d'accord Etat-Parquet-ONEMA-ONCFS pour coordonner les suites administratives et pénales *(en phase de renouvellement)*

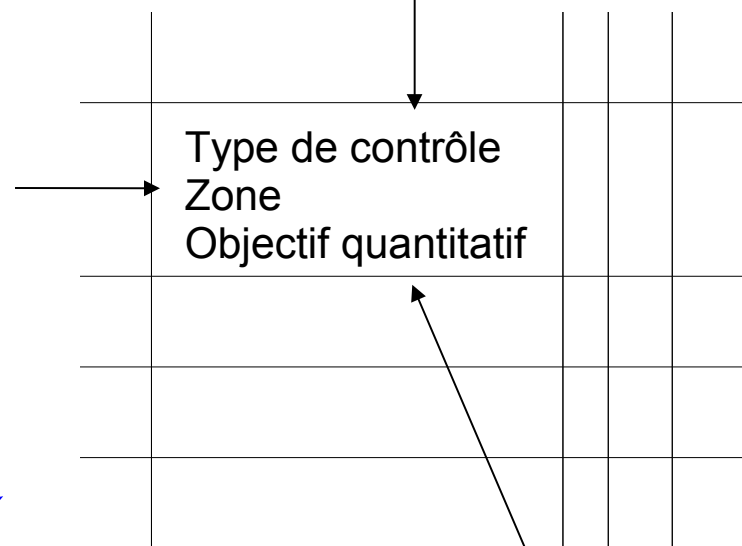
## Un plan de contrôle adapté aux enjeux locaux et aux moyens disponibles

## Grands domaines d'intervention

- Qualité eau
- Gestion quantitative ressource en eau
- *Sécurité publique*
- Préservation milieux aquatiques
- Lutte contre braconnage ressources piscicoles
- Exercice pêche
- Surveillance des territoires
- Lutte contre braconnage faune
- Gestion espèces chassables et police chasse
- Préservation faune et flore
- Protection habitats

## Enjeux locaux

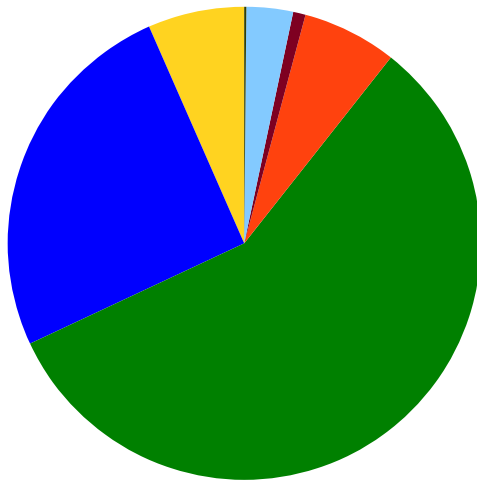
- Etat des masses d'eau
- Etat de conservation des habitats/espèces
- Pression usages



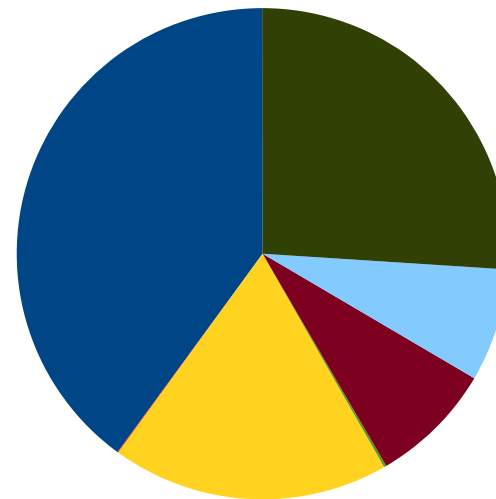
Moyens humains

## La police de l'eau et de la nature

3059 journées de contrôle en 2014, soit un équivalent de 14 ETP



- DDT
- ONEMA
- ONCFS
- DREAL
- DDPP
- DRAAF
- ARS



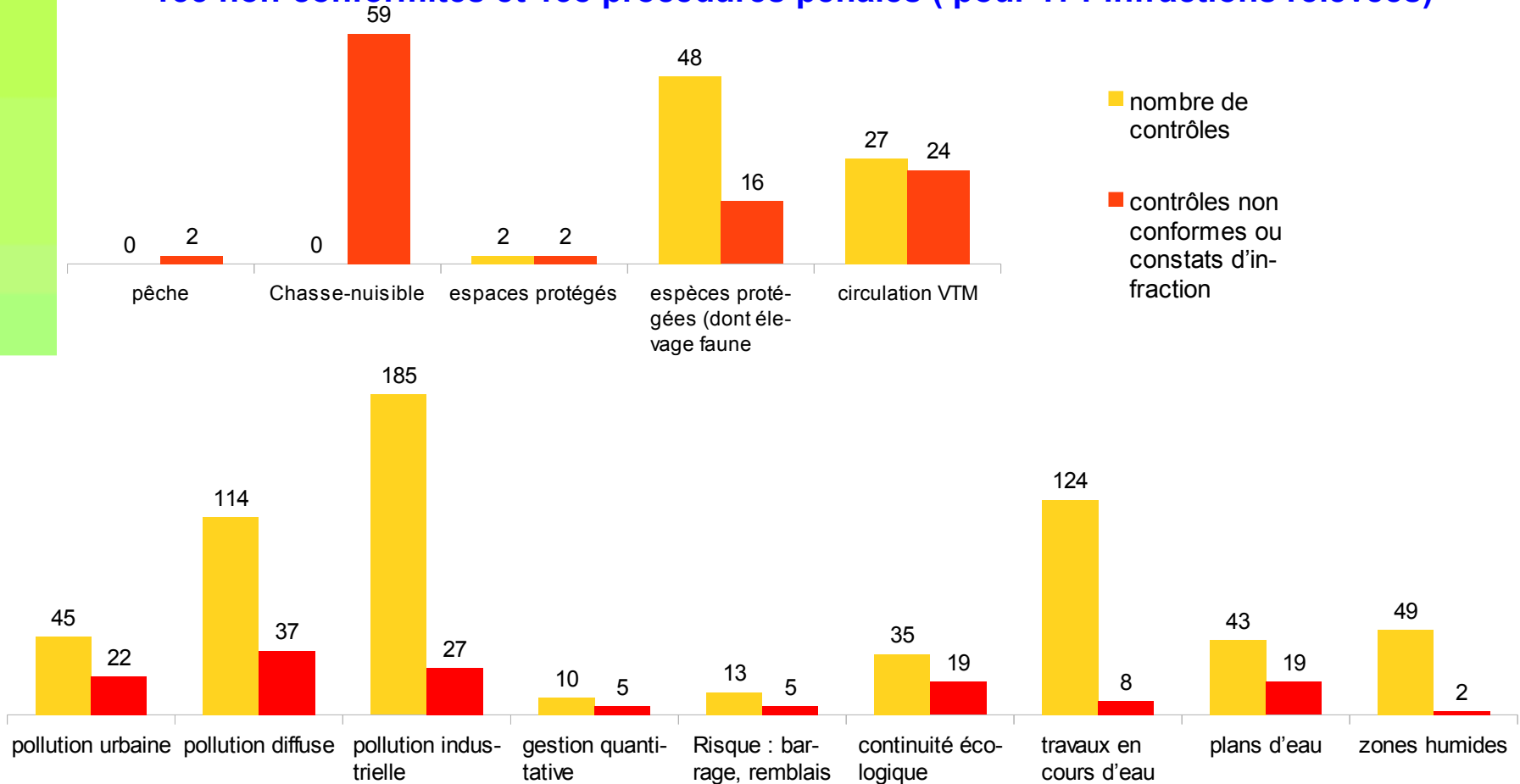
- eau et milieux aquatiques
- pêche
- Chasse-nuisible
- espaces protégés
- espèces protégées (dont élevage faune sauvage)
- circulation VTM
- surveillance des territoires

# La police de l'eau et de la nature

695 contrôles d'installations, travaux ou activités

hors opérations de surveillance ou territoriale

155 non-conformités et 138 procédures pénales ( pour 171 infractions relevées)



# La police de l'eau et de la nature

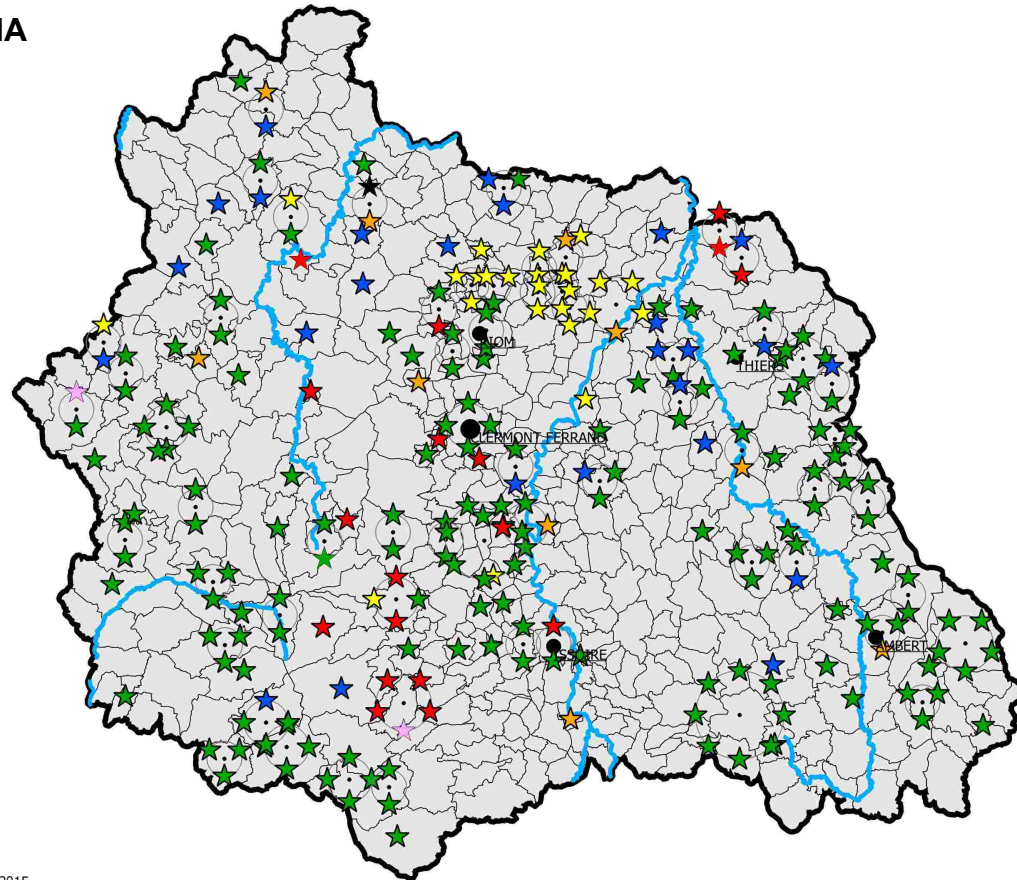
Des contrôles répartis sur l'ensemble du département  
avec des actions par bassin versant

**Service départemental du PUY-DE-DOME**  
**Bilan des contrôles par commune 2014**

**ONEMA**

- CONTROLES au 01-2015**
- ★ QUALITE D'EAU
  - ★ PLAN D'EAU
  - ★ CONTINUITE ET OUVRAGES
  - ★ TRAVAUX ET ZH
  - ★ ZNT
  - ★ MASSES D'EAU BE ET TBE
  - ★ AUTRES ACTIONS

**241 contrôles**



Sources: BD Cartho®, BD Topo®- ©IGN, ONEMA-DIR6-01-2015

## La police de l'eau et de la nature

### Des suites à contrôles non-conformes à mieux formaliser et mieux quantifier

Non-conformité 2014	Eau (y compris ICPE)	Nature
Compte-rendu avec lettre de rappel	110	5
Rapport de manquement	36	4
Mise en demeure administrative	Au moins 6	2

Suite pénale des constats 2014	Eau	Nature
Rappel à la loi	1	
Timbre-amende		45
Transactions pénales		
Poursuites / Jugement	1	
En instruction	24	67







## **La police de l'eau et de la nature : illustration d'une thématique**

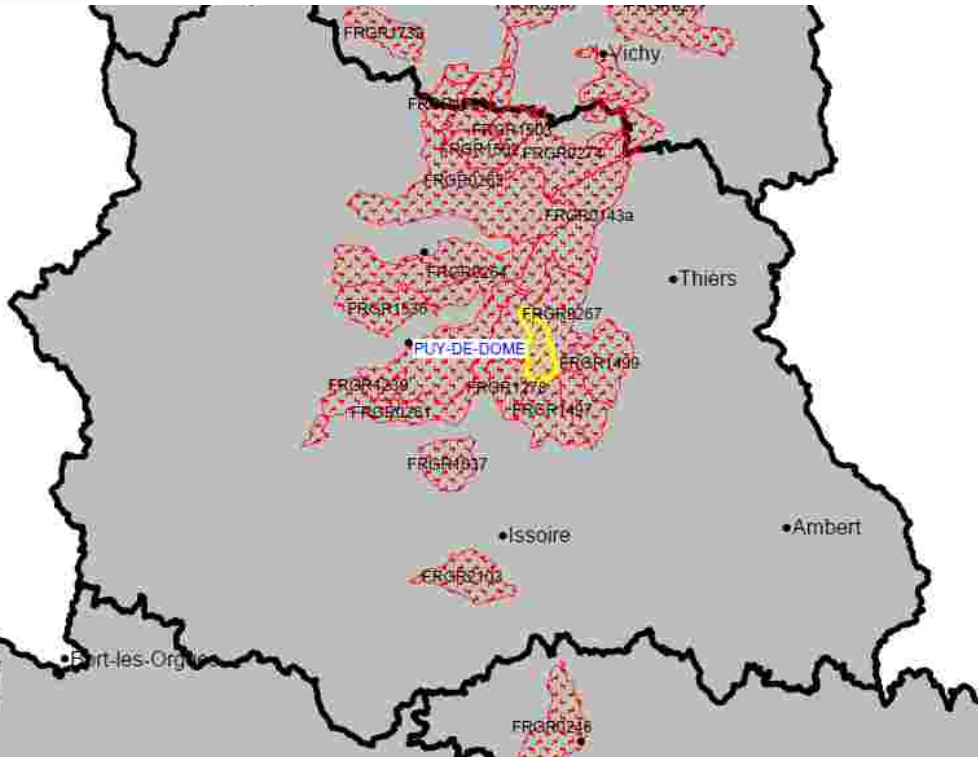
### **Lutter contre les pollutions industrielles**

- **185 contrôles**
- **27 contrôles non conformes ou constats d'infractions**

# La police de l'eau et de la nature : illustration d'une thématique

## Lutter contre les pollutions par les pesticides

-  ME en état moyen, proches du bon état, avec une pression en phytosanitaires
-  ME en risque pour les phytosanitaires



- 171 jours de contrôle terrain
- 11 PV rédigés



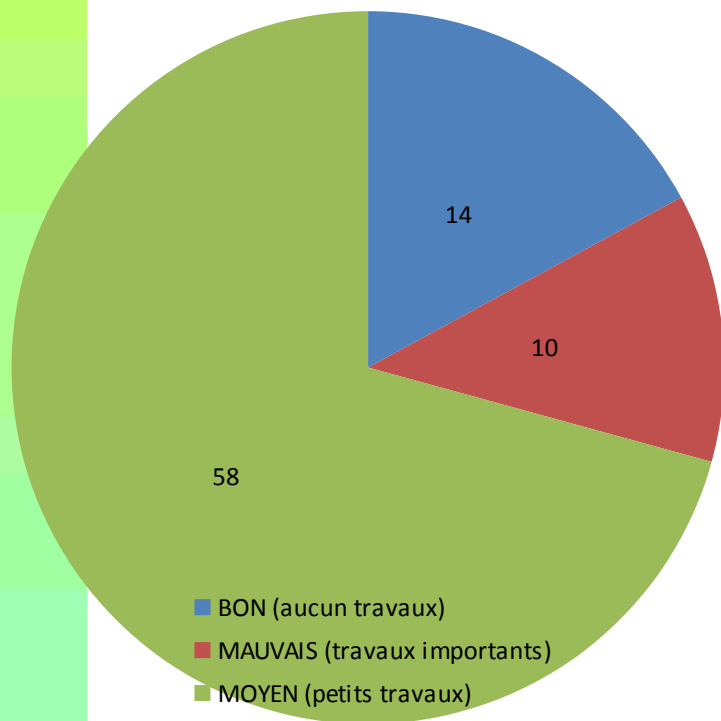
# La police de l'eau et de la nature : illustration d'une thématique

## Bilan des inspections de captages

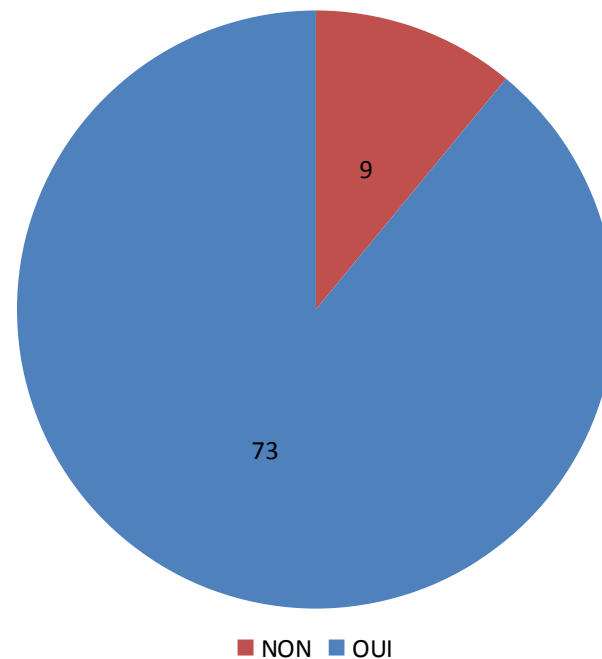
### ARS - DT Puy-de-Dôme

#### 2009-2014

### Etat des ouvrages

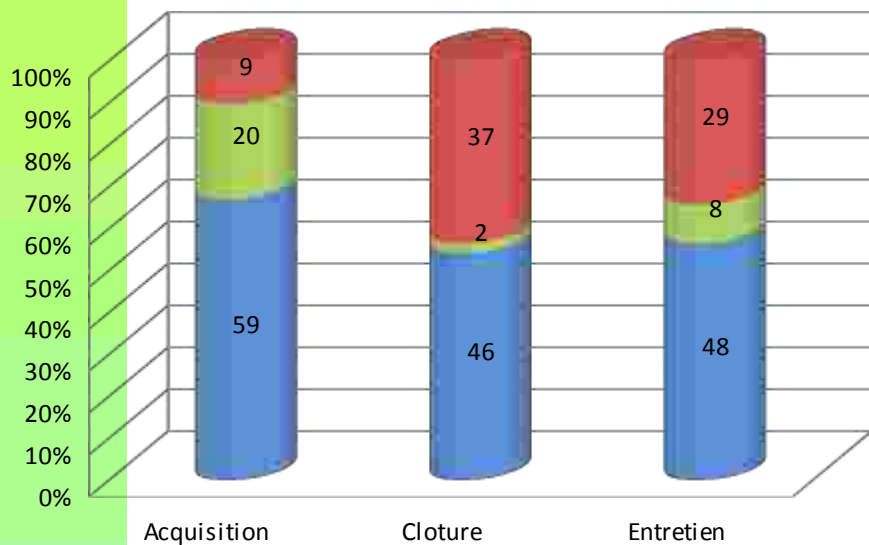


### Entretien des ouvrages

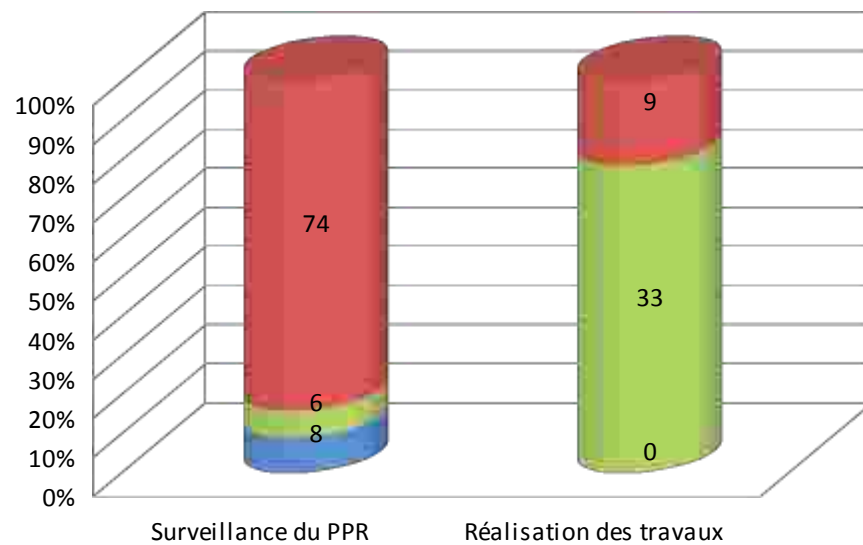


## Bilan des inspections de captage

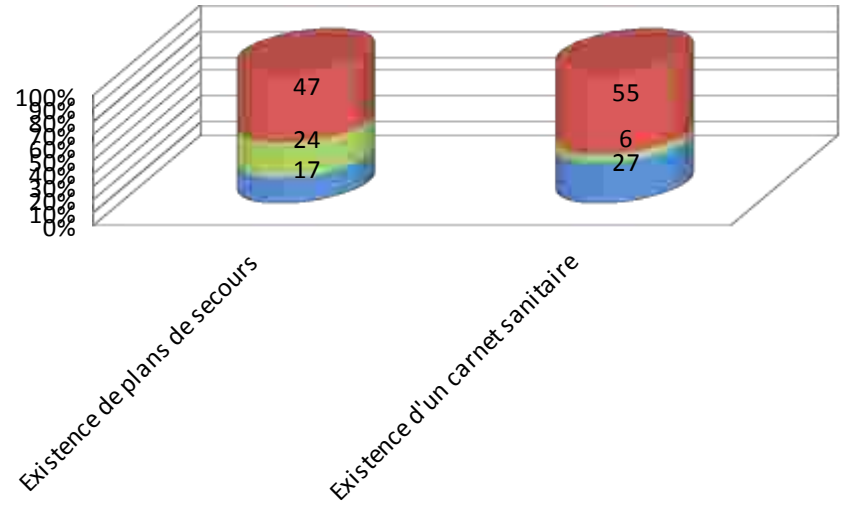
### PPI



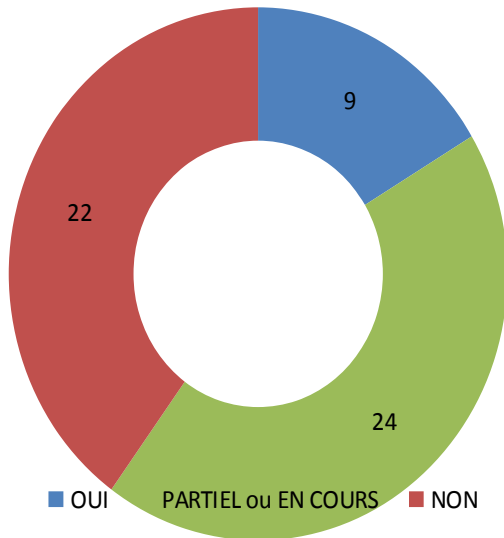
### PPR



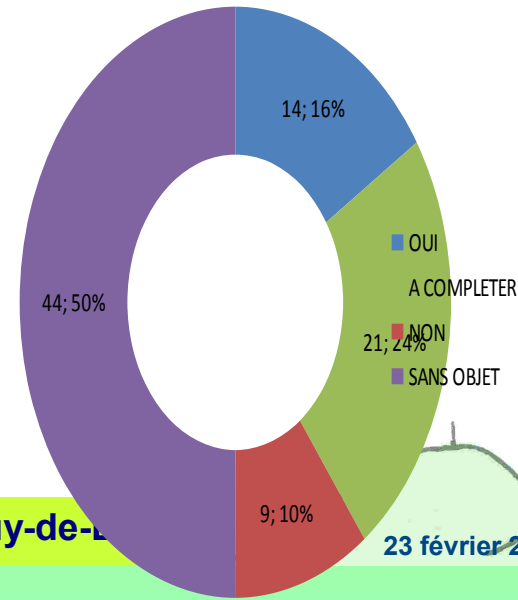
## Procédures et traçabilité



## Traitement conforme à l'arrêté Désinfection et/ou traitement de l'agressivité



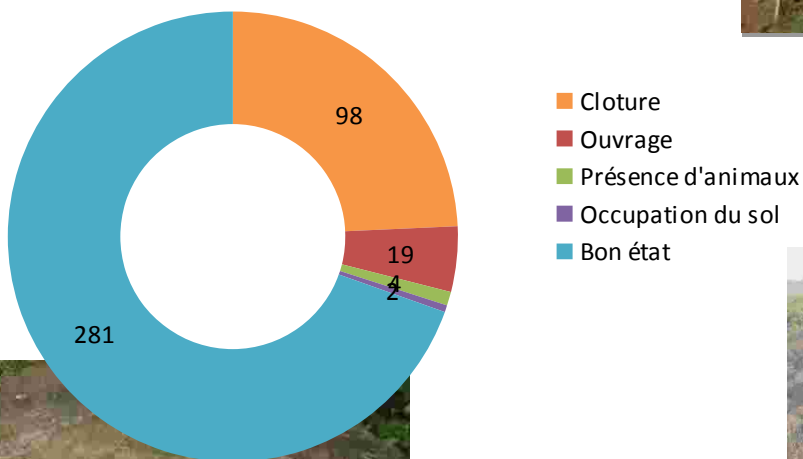
## Annexion des servitudes dans les documents d'urbanisme



Au total 365 injonctions

## Bilan des inspections de captage

Visites simplifiées 2012-2014





# La police de l'eau et de la nature : illustration d'une thématique

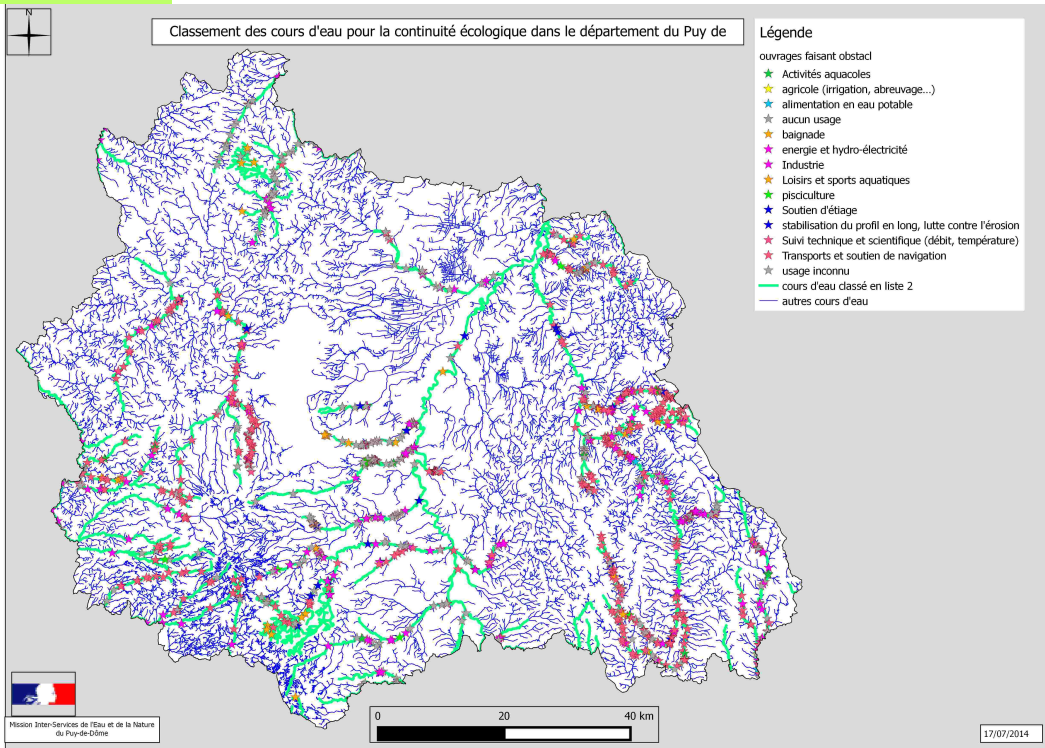
## Assurer la continuité écologique

525 ouvrages à rendre franchissable d'ici 2018

35 contrôles en 2014 pour expliquer et vérifier avancement projet

2 mises en demeure pour des projets qui n'avançaient pas (depuis 2007)

8 ouvrages mis en conformité  
(dont 1 suite à mise en demeure)



- 557 jours de contrôles
- 965 contrôles de permis de chasse
- 458 contacts avec le monde de la chasse
- 39 timbres amendes
- 19 PV pour infraction chasse ou agrainage
- 1 PV pour piégeage



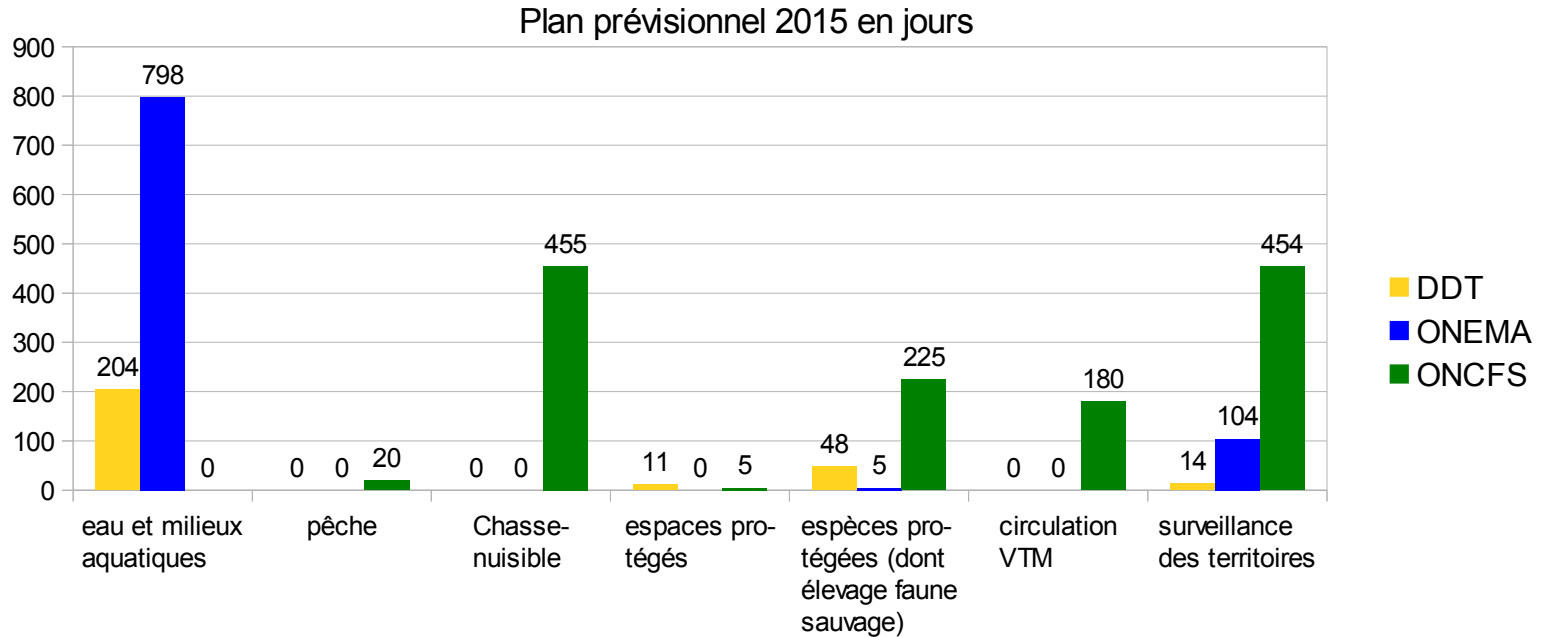
*goudon de norvège déposé contre un arbre et agrainage illégal de sangliers*



*capture accidentelle d'une genette par un piégeur*



## La police de l'eau et de la nature



### Points d'attention

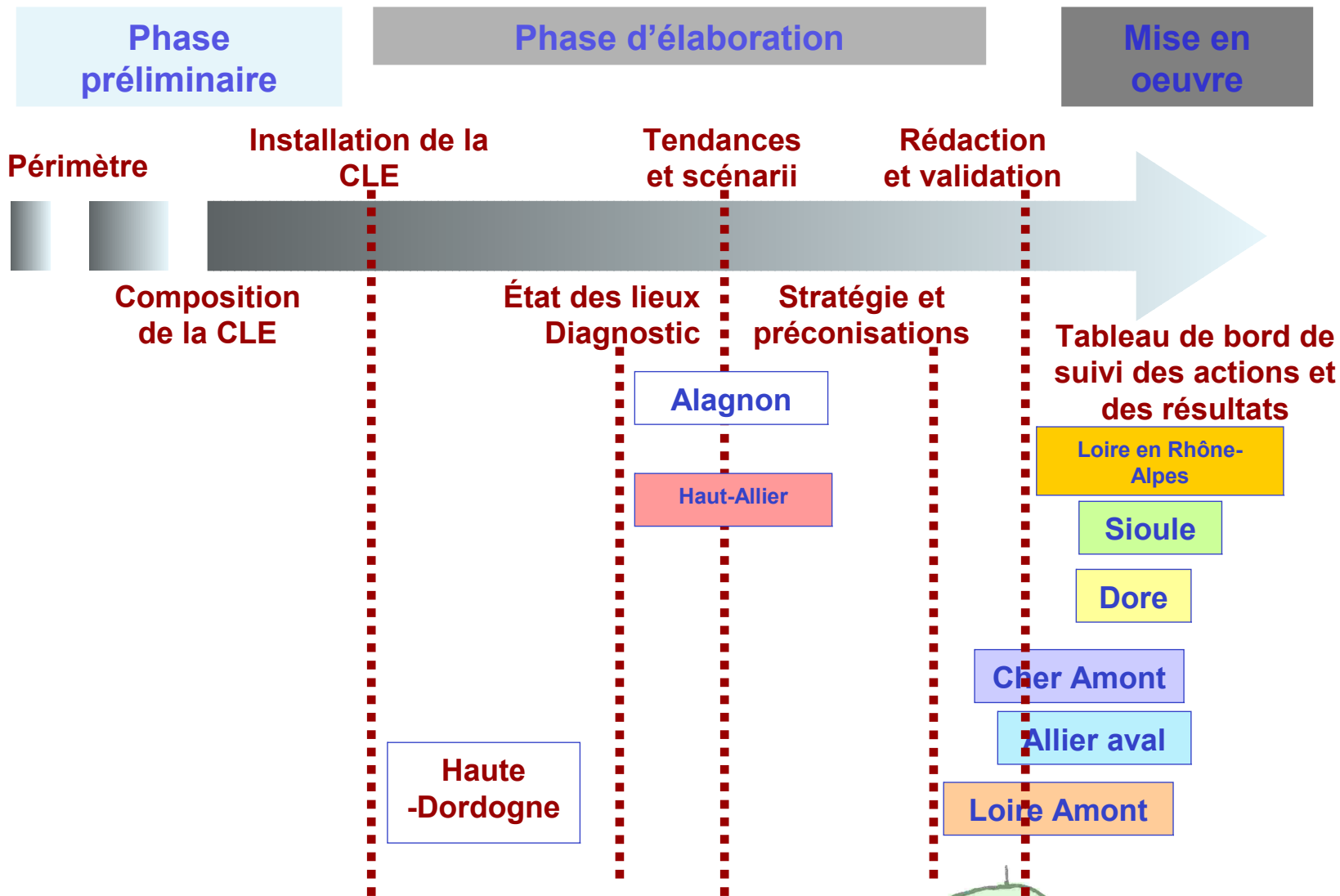
- Utiliser d'avantage le rapport de manquement pour les contrôles non-conformes
- Utiliser le procès verbal simplifié valent avertissement
- Mieux quantifier les suites pénales

### Thématiques renforcées

Zone vulnérable (CIPAN), plan d'eau (respect AP), débit réservé

# Favoriser une gouvernance locale : les SAGE

## Avancement des SAGE



## Favoriser une gouvernance locale La gestion des cours d'eau jusqu'à aujourd'hui

- **Le propriétaire du lit d'une rive a en charge l'entretien du cours d'eau pour assurer son bon état**
- **En cas de déficience du propriétaire, une collectivité peut se substituer à lui pour**
  - Effectuer les travaux d'urgence et les faire payer a posteriori au propriétaire
  - Réaliser des opérations groupées d'entretien régulier dans le cadre d'un plan de gestion établi à l'échelle d'une unité hydrographique cohérente (CE L215-15), déclarées d'intérêt général pour 5 ans (CE L211-7 et CR L151-36)
  - Réaliser des aménagements, lutter contre la pollution... (CE L211-7)
- **Cette compétence était facultative pour les collectivités**

## Favoriser une gouvernance locale : GEMAPI

La loi de modernisation de l'action publique territoriale et d'affirmation des métropoles (janvier 2014) , crée

- une compétence nouvelle : gestion des milieux aquatiques et prévention des inondations (GEMAPI)
- des EPAGE
- une "aquataxe"

**La compétence est confiée aux communes**

**Cette compétence est transférée aux EPCI à fiscalité propre (communautés de communes, d'agglomérations, urbaines ou encore les métropoles)**

- La communauté de communes doit délibérer pour reconnaître cet intérêt communautaire d'ici le 31/12/2017
- À défaut, la comcom a l'intégralité de la compétence au 01/01/2018
- Pour les autres EPCI/FP, le transfert de compétences est automatique

## Favoriser une gouvernance locale : GEMAPI

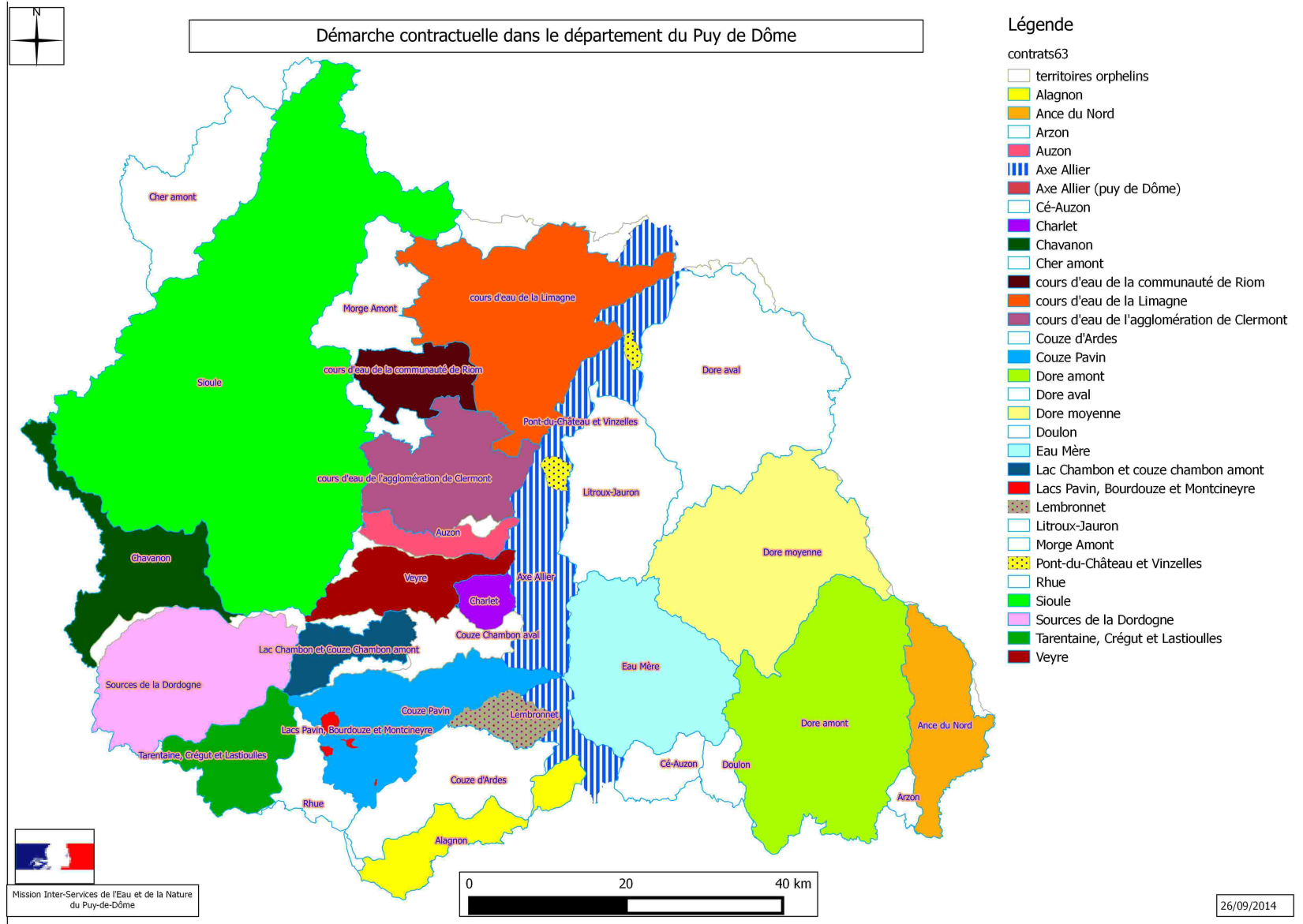
### Vers une gestion cohérente et intégrée par bassin-versant

- **Des communautés de communes (ou d'agglomération...) pleinement responsables au 1/1/2016**
- **Un transfert de la compétence à organiser par bassin versant d'ici 1/1/2018**
  - Syndicats actuels ?
  - EPAGE (Établissement Public d'Aménagement et de Gestion de l'Eau) ?
- Les services de l'Etat doivent informer, expliquer, proposer...
  - Des scénarii différents
  - en interaction avec l'agrandissement des communautés de communes

# Favoriser une gouvernance locale : GEMAPI

2.2  
2014

## • Comment cette carte va-t-elle évoluer ?

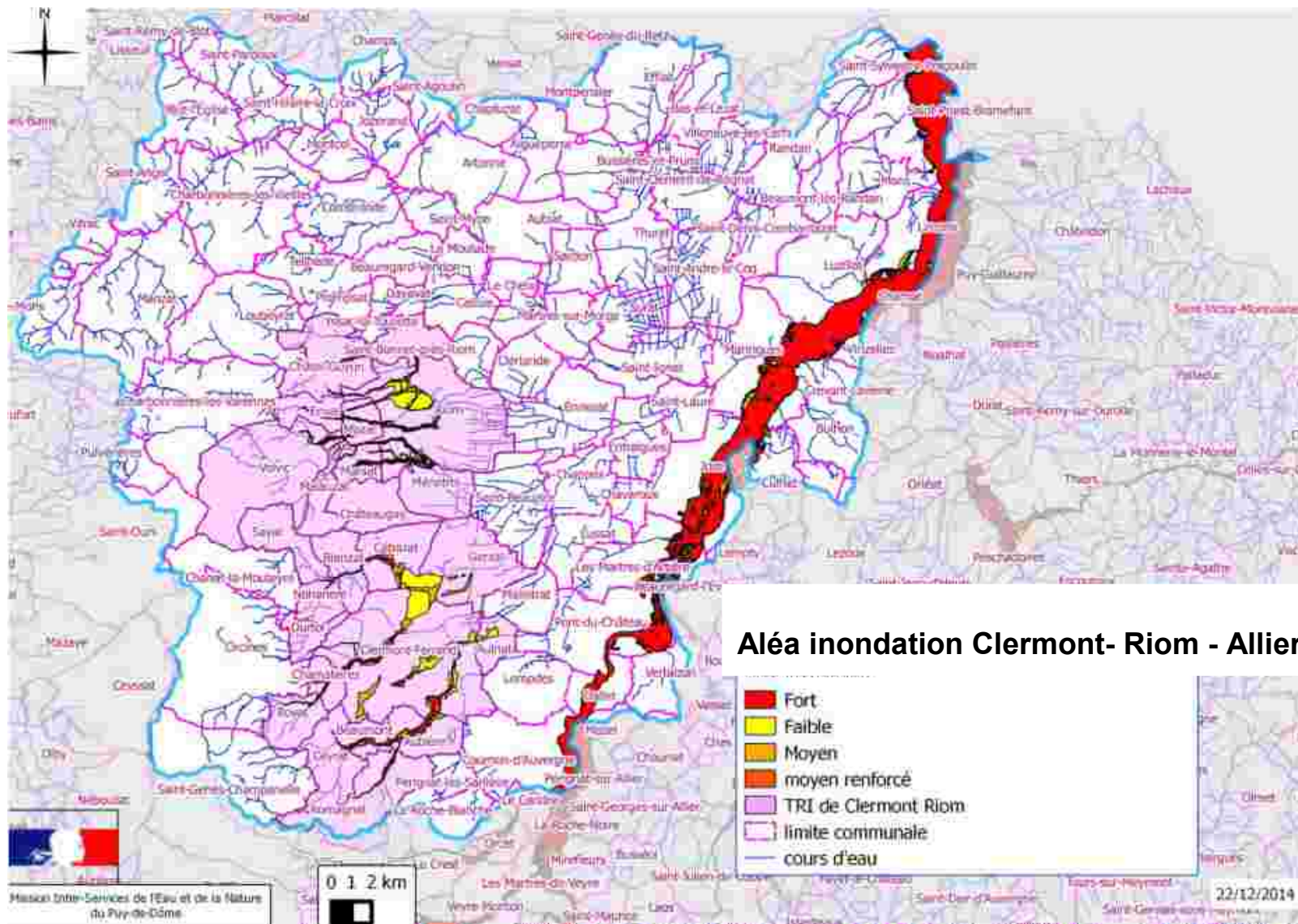




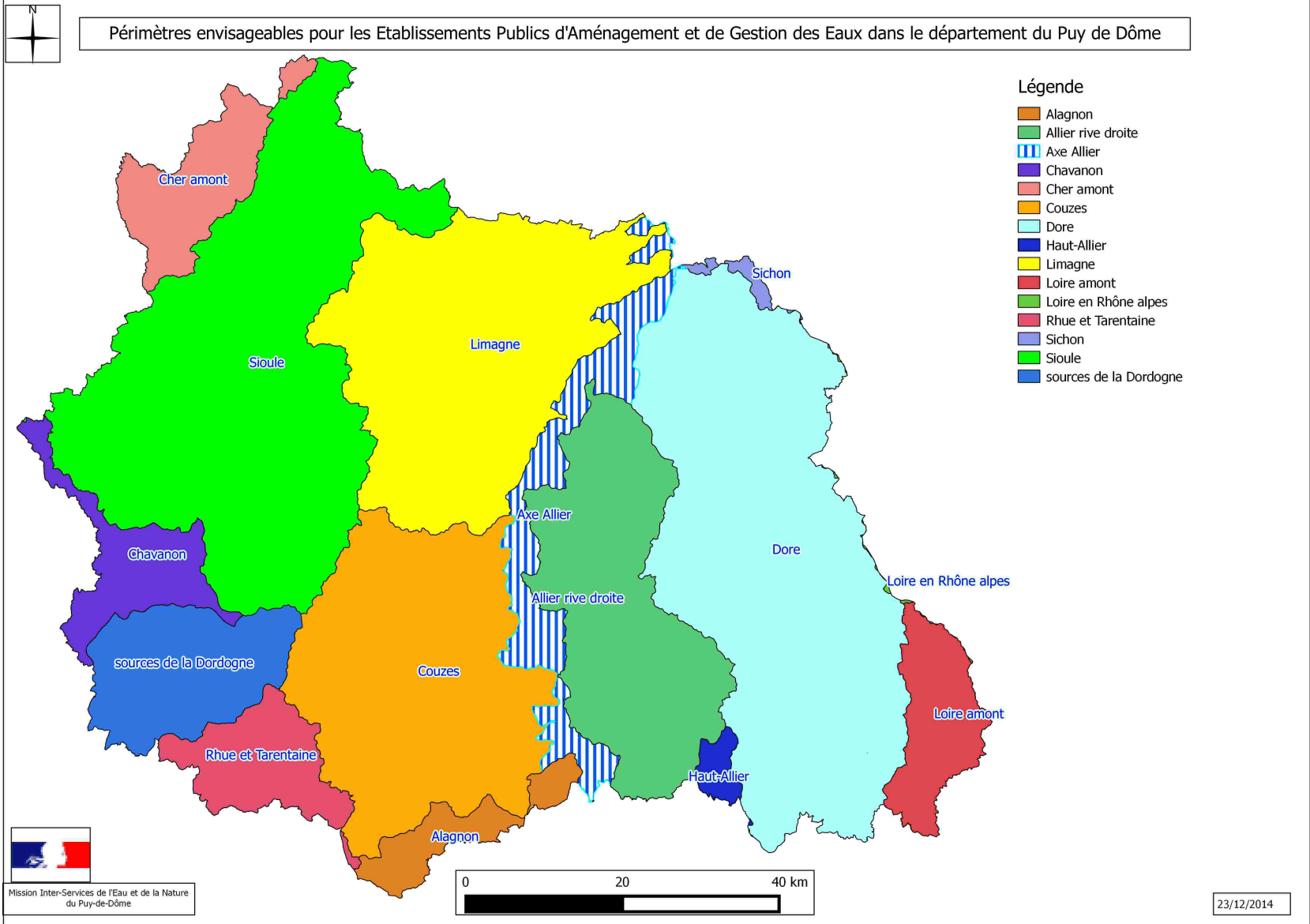
# Favoriser une gouvernance locale : GEMAPI

2.2  
2014

- En tenant compte de l'enjeu prévention des inondations



## • Vers des EPAGE ?





# 2.3

2014

## Incitation financière

- Répartition des aides l'Agence de l'Eau Loire Bretagne
  - Augmentation des aides à la gouvernance et au milieu

Axe	MISEN	Montant total des opérations dans le 63		Montant engagé en 2014 dans le 63	
E1	Structurer et développer une gouvernance eau	2 862 904 €	14%	1 548 461 €	16%
E2	Gérer la ressource en eau	974 922 €	5%	1 005 342 €	10%
E3	Améliorer et préserver la qualité des eaux	16 116 495 €	77%	6 554 513 €	67%
E4	Contribuer à la connaissance et à la prévention des risques liés à l'eau	159 600 €	1%	74 460 €	1%
E5	Préserver et restaurer les milieux aquatiques pour un bon état écologique	742 155 €	4%	513 323 €	5%
T1	Informier, communiquer et gérer les données sur l'eau et la nature	173 350 €	1%	36 131 €	0%
<b>Total</b>		<b>21 029 426 €</b>	<b>100%</b>	<b>9 732 230 €</b>	<b>100%</b>

- **Agence de l'Eau Adour-Garonne**
  - En 2014, 416 k€ d'aides pour **835 k€ de travaux** :
    - *Assainissement* : 403 k€ (St Julien Puy Lavèze, Picherande)
    - *Pollution agricole* : 89 k€ (diagnostics Tarentaine et Godivelle par le PNR VA)
    - *Milieux aquatiques* : 244 k€ (PNR VA, CEN Auvergne,...)

- **Réunions externes**

- 21 réunions de COPIL Natura 2000
- Participation aux bureaux des CLE et aux CLE de SAGE
- Réunions d'information sur le SDAGE et sur la gestion des eaux pluviales organisées par l'AELB

- **Dépliants d'information**

- 18 disponibles dont 3 nouveaux réalisés en 2014 (remblais, contrôle, zone humide et gestion forestière)

- **Site internet de l'Etat**

- Mise à disposition des actes administratifs
- Guides pour déclaration de travaux
- Fiches de synthèse sur les incidence possibles en site Natura 2000

- **Présentation du plan de contrôle aux partenaires externes : 20 mars**

- **Dépliant sur les distances d'épandage**
- **Consultation SDAGE**

**Merci pour votre attention**

